



záujemcom

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
SE-VO-2023/002890-010

Vybavuje/linka
Kytošová/444 35

Bratislava
25. 04. 2023

Vec

Nákup OOPP odevov

- oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu pre časť č. 1 predmetu zákazky OOPP – odevy

Dňa 18.04.2023 bola Ministerstvu vnútra SR (ďalej len „verejný obstarávateľ“) prostredníctvom elektronického prostriedku JOSEPHINE doručená žiadosť o nápravu podľa § 164 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie žiadosti o účasť, ponuky alebo návrhu poskytnutých verejným obstarávateľom, obstarávateľom alebo inou osobou podľa § 8 zákona na predmet zákazky „**Nákup OOPP odevov**“.

Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania bolo uverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie pod číslom 2022/S 230-661699 zo dňa 29.11.2022 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 254/2022 zo dňa 30.11.2022 pod zn. 49019-MST.

Verejný obstarávateľ po dôkladnom preskúmaní rozhodujúcich skutočností a dôkazov, uvedených v žiadosti o nápravu a podmienok a požiadaviek uvedených v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie žiadosti o účasť, ponuky alebo návrhu poskytnutých verejným obstarávateľom, podľa § 165 ods. 3 zákona oznamujeme, že predmetná žiadosť o nápravu bola **vybavená** podľa § 165 ods. 3 písm. a) zákona,

Odôvodnenie

Žiadosť o nápravu, ktorá smeruje proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie žiadosti o účasť, ponuky alebo návrhu poskytnutých verejným obstarávateľom žiadateľ poukazuje na zamietnutie predĺženia lehoty na predkladanie ponúk verejným obstarávateľom dňa 18.04.2023.

Žiadateľ po oboznámení sa s podmienkami Verejnej súťaže stanovenými v súťažných podkladoch pre časť 1 predmetu zákazky dospel k záveru, že niektoré podmienky Verejnej súťaže týkajúce sa časti 1 predmetu zákazky stále nie sú v súlade so Zákonom, a to z nižšie uvedených dôvodov:

1. Žiadateľ dňa 11.04.2023 zaslal Verejnému obstarávateľovi v zmysle § 48 Zákona o verejnom obstarávaní žiadosť o vysvetlenie dokumentov potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých Obstarávateľom cez systém JOSEPHINE (ďalej ako „**Žiadosť o vysvetlenie 1**“)

Verejný obstarávateľ dňa 13.04.2023 zaslal Žiadateľovi vysvetlenie (ďalej ako „**Vysvetlenie 1**“).

Uvedeným Vysvetlením 1 Verejný obstarávateľ de facto vyhovel Žiadateľovi, keďže uviedol, že bude akceptovať aj farebné prevedenia odevov navrhovaných Žiadateľom.

2. Žiadateľ dňa 14.04.2023 zaslal Verejnému obstarávateľovi v zmysle § 48 Zákona o verejnom obstarávaní žiadosť o vysvetlenie dokumentov potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých Verejným obstarávateľom cez systém JOSEPHINE v nasledovnom znení:

„Dňa 11.4.2023 sme Vám zaslali prostredníctvom systému Žiadosť o vysvetlenie k zákazke s názvom: „Nákup OOPP Odevov“. Pričom ste nám na žiadosť o vysvetlenie odpovedali, že nami navrhnuté ekvivalentné riešenia budete akceptovať. Avšak nedošlo k posunutiu lehoty na predkladanie ponúk. Máme za to, že s ohľadom na rozsah vykonaných zmien súťažných podkladov neposunutie lehoty nie je v súlade so zákonom. V zmysle ustanovenia § 21 ods. 4 písm. b) Zákona je verejný obstarávateľ/obstarávateľ povinný primerane predĺžiť lehotu na predkladanie ponúk, ak v dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky, návrhu alebo na preukázanie splnenia podmienok účasti vykoná podstatnú zmenu. Taktiež máme za to, že pokiaľ je potrebné predloženie vzoriek a úradných prekladov k daným produktom mala by byť lehota primerane posunutá. 3 Žiadame týmto o vysvetlenie, či verejný obstarávateľ na základe uvedených skutočností neposúva lehotu na predkladanie ponúk.“

(ďalej ako „**Žiadosť o vysvetlenie 2**“)

Verejný obstarávateľ dňa 18.04.2023 zaslal Žiadateľovi vysvetlenie v ktorom Žiadateľovi vysvetlil, že lehotu na predkladanie ponúk predlžovať nebude (ďalej ako „**Vysvetlenie 2**“).

3. Žiadateľ s argumentami uvedenými vo Vysvetlení 2 týkajúcimi sa nepredĺženia lehoty na predkladanie ponúk nesúhlasil. Verejný obstarávateľ konal nielen v rozpore s ustanovením § 21 ods. 4 Zákona, ale aj v rozpore so základnými princípmi platnými vo verejnom obstarávaní.

Dôvodom nepredĺženia lehoty na predkladanie ponúk nemôže byť skutočnosť (ako uvádza Verejný obstarávateľ vo Vysvetlení 2, že sa (cit.) „požaduje predloženie vzoriek podľa prílohy č. 5 súťažných podkladov Podmienky účasti bod 3.2. – časť 1 v akejkolvek z kombinácie farieb, ktoré sú uvedené v pri predmetných položkách (37, 38, 39) v prílohe č. 1 súťažných podkladov Opis predmetu zákazky, technické požiadavky časť 1.“

Verejný obstarávateľ musí konať nediskriminačne a v súlade s princípom rovnakého zaobchádzania tak, aby aj tým záujemcom, ktorí môžu (alebo čo aj len chcú) ponúknuť položky č. 37-39 vo farebných vyhotoveniach umožnených až vo Vysvetlení 1 dostatočnú lehotu na prípravu ponuky.

Je úplne irelevantné, že (cit.) „Verejný obstarávateľ už niekoľko krát predlžoval lehotu na predkladanie ponúk“ Pokiaľ Verejný obstarávateľ vykoná závažnú zmenu, je povinný lehotu na predkladanie ponúk bez akýchkoľvek pochybností primerane predĺžiť. Svojím konaním de facto Verejný obstarávateľ spôsobil stav, kedy tí uchádzači, ktorí vedú ponúknuť položky č. 37-39 len vo farebných vyhotoveniach doplnených Vysvetlením 1 len v dĺžke 6 kalendárnych dní (lehota uplynie **20.04.2023, 10:00 hod.**).

Žiadateľ má za to, že s ohľadom na rozsah vykonaných zmien súťažných podkladov vo Vysvetlení 1 je táto lehota nedostatočná. Žiadateľ upozorňuje, že v zmysle ustanovenia § 21 ods. 4 písm. b) Zákona o verejnom obstarávaní je verejný obstarávateľ/obstarávateľ povinný primerane predĺžiť lehotu na predkladanie ponúk, ak v dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky, návrhu alebo na preukázanie splnenia podmienok účasti vykoná podstatnú zmenu.

Vysvetlením 1 zmenil Verejný obstarávateľ požiadavky na predmet zákazky, ktoré priamo súvisia aj s preukazovaním splnenia podmienok účasti – keďže Verejný obstarávateľ požaduje v rámci preukazovania splnenia podmienok účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti predložiť vzorku tovaru, ktorý má uchádzač v rámci plnenia Rámcovej dohody dodať a to v súlade s technickou špecifikáciou uvedenej v prílohe č. 1 – Opis predmetu zákazky súťažných podkladov). Vysvetlenie bolo však zaslané len 6 dní pred lehotou na predkladanie ponúk, pričom Žiadateľ, a ani iní uchádzači nemajú dostatočný čas na reflektovanie zmeny technickej špecifikácie a dostatočný čas na zabezpečenie vzoriek pre položky č.: a) 37. a 38 - farebné prevedenie červené s výstražnou žltou. b) 39 - farebné prevedenie výstražná oranžová s čiernou.

Navyše, v zmysle prílohy č. 1 súťažných podkladov pre časť 1 predmetu zákazky – body 8.1.1 a) a b) má uchádzač v ponuke za účelom splnenia požiadaviek na predmet zákazky pre položky, pri ktorých došlo k zmene zadania (položka č. 37, 38 a 39) predložiť aj:

- a. „CERTIFIKÁTY – uchádzač predloží Certifikát EU skúšky typu spolu so záverečným protokolom výrobku preukázateľne sa vzťahujúce k predmetu zákazky, k výrobkom uvedených v tabuľke nižšie, ktorých minimálna technické požiadavky sú uvedené v opise predmetu zákazky.
- b. VYHLÁSENIE O ZHODE – uchádzač predloží Vyhlásenie o zhode resp. ES vyhlásenia o zhode, k výrobkom uvedených v tabuľke nižšie, ktorých minimálne technické požiadavky sú uvedené v opise predmetu zákazky.
- Záverečné protokoly o skúškach uchádzač predloží ako originály alebo ich úradne overené fotokópie, a úradným prekladom do slovenského jazyka, ak budú vydané v inom ako slovenskom jazyku. Akceptovateľný je aj český jazyk.

Avšak, na zabezpečenie týchto dokumentov nie je v žiadnom prípade 6-dňová lehota dostatočná (od kedy sa to záujemcovia dozvedeli). Žiadateľ zároveň podotýka, že keďže tieto dokumenty neslúžia pre preukázanie splnenia podmienok účasti, ale požiadaviek na predmet zákazky, Žiadateľ ani iní uchádzači nemôžu tieto doklady nahradiť ani jednotným európskym dokumentom.

Žiadateľ má na základe všetkých argumentov uvedených vyššie, že Verejný obstarávateľ nemôže zmeny uvedené vo Vysvetlení 1 považovať za nepodstatné. Vysvetlením 1 došlo k zmene dokumentov, ktoré sú potrebné na vypracovanie ponuky alebo na preukázanie splnenia podmienok účasti, a to podstatným spôsobom² - boli doplnené nové informácie do opisu predmetu zákazky, pričom tieto sú kľúčové tak za účelom stanovenia ceny, preukázania požiadaviek na predmet zákazky, ako aj preukázania splnenia podmienok účasti.

Verejný obstarávateľ nemôže svojím konaním:

- a. zvýhodniť tých uchádzačov, ktorí vedľa (a chcú) ponúknuť položky 37-39 vo farebných vyhotoveniach uvedenými v súťažných podkladoch pred zaslaním Vysvetlenia 1,
- b. diskriminovať tých uchádzačov, ktorí nemôžu ponúknuť položky 37-39 vo farebných vyhotoveniach umožnenými až vo Vysvetlení 1.

Preto nie je v žiadnom prípade možné akceptovať nepredĺženie lehoty na predkladanie ponúk po zaslaní Vysvetlenia 1.

Žiadateľ upozorňuje, že účelom predĺženia lehoty na predkladanie ponúk z dôvodu zmeny vymedzenia predmetu zákazky, podmienok účasti a iných podmienok zadávania zákazky je nielen vytvorenie dostatočného časového priestoru pre záujemcov na vypracovanie ponúk, ale aj umožniť záujemcom, ktorí za pôvodných zadávacích podmienok na Verejnú súťaž nereflektovali, podať ponuky.

Žiadateľ dáva Verejnému obstarávateľovi na vedomie rozhodnutie Rady Úradu pre verejné obstarávanie č. 8928-9000/2016-KR/10 zo dňa 11.07.2016, kedy rada dokonca nepovažovala za dostatočné predĺženie lehoty na predkladanie ponúk o 50 % zákonnej lehoty na predkladanie ponúk, a uviedla, že kontrolovaný bol v súlade so Zákonom o verejnom obstarávaní povinný predĺžiť lehotu na predkladanie ponúk o plný počet dní zákonnej lehoty na predkladanie ponúk.

Z uvedených dôvodov Žiadateľ požaduje, aby Verejný obstarávateľ v súlade s princípmi rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie uchádzačov alebo záujemcov, ako aj v súlade s § 21 ods. 4 Zákona o verejnom obstarávaní určil v súťažných podkladoch lehotu na predkladanie ponúk tak, aby:

- a. bola primeraná obsahu a rozsahu vykonaných zmien v opise predmetu zákazky aj s ohľadom na to, že tieto zmeny majú zásadný vplyv na preukazovanie (i) splnenia podmienok účasti a (ii) požiadaviek na predmet zákazky, a následne
- b. informácie zosúladiť aj s Oznámením.

4. NÁVRH NA VYBAVENIE ŽIADOSTI NÁPRAVU

Vzhľadom na vyššie uvedené je Žiadateľ toho názoru, že Verejný obstarávateľ pri stanovení požiadaviek na časť 1 predmetu zákazky postupoval v rozpore so Zákonom. Žiadateľ má za to, že takéto konanie Verejného obstarávateľa predstavuje závažné porušenie Zákona a mohlo by mať zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania.

Z uvedených dôvodov Žiadateľ požaduje, aby Verejný obstarávateľ:

- stanovil v súťažných podkladoch lehotu na predkladanie ponúk reflektujúcu zmeny vykonané vo Vysvetlení 1 a vykonal primerané úpravy aj v znení Oznámenia.

K žiadosti o nápravu:

Verejný obstarávateľ žiadosť o nápravu **vybavuje podľa § 165 ods. 3 písm. a) zákona** a dňa 19.04.2023 upravil pôvodne stanovené lehoty nasledovne:

Lehota na predkladanie ponuky:

Pôvodná lehota: 20.04.2023 10:00 hod.

Nová lehota: 05.05.2023 10:00 hod.

Otváranie ponúk:

Pôvodná lehota: 20.04.2023 13:00 hod.

Nová lehota: 05.05.2023 13:00 hod.

Verejný obstarávateľ predĺžil lehotu na predkladanie ponúk oproti pôvodnej lehote o 15 dní čo je 50% zákonom stanovenej lehoty.

Uvedené zmeny budú aktualizované v elektronickom prostriedku JOSEPHINE.

S pozdravom

Mgr. Ľubomír Kubička
riaditeľ odboru verejného obstarávania SE MV SR